



Me pregunto
¿qué es

Bienes Públicos Globales



1 ¿Qué son los Bienes Públicos Globales?

Una forma sencilla de definir lo que es un Bien Público Global (BPG) es la siguiente: BPG es todo aquel bien que brinda beneficios a todas las personas y regiones del planeta.

Los BPG se caracterizan por:

- Mejorar la calidad de vida de los seres humanos.
- Ser de libre acceso.
- Traspasar las fronteras nacionales.
- Su uso por parte de un individuo no restringe a los demás el acceso al mismo.

Patrimonios naturales y culturales de la humanidad. Un ejemplo de BPG.

El patrimonio natural y cultural del planeta se compone de un conjunto de lugares únicos y diversos, como las pirámides de Egipto, la gran barrera de corales de Australia, las selvas tropicales y las catedrales barrocas de Latinoamérica y Europa.

Los sitios que son Patrimonio de la Humanidad pertenecen a todos los ciudadanos del mundo, indistintamente del territorio donde estén localizados. Asimismo, ofrecen beneficios globales, por ejemplo, son indudables los beneficios y la riqueza ambiental que representan para la humanidad las selvas del Amazonas.

La UNESCO busca proteger estos BPG por medio de la Convención de Protección del Patrimonio Mundial Cultural y Natural.

El texto de la Convención está accesible en: <http://whc.unesco.org/en/conventiontext/>

En los últimos años, con el avance de la globalización, ha quedado patente la existencia de preocupaciones que golpean a todos los países por igual y a las personas indistintamente de donde vivan: las migraciones, el terrorismo, el deterioro medioambiental, etc. Estos nuevos problemas globales demandan respuestas igualmente globales.

Por ello, el concepto de BPG se ha ampliado para abarcar las acciones globales que tiendan a corregir estos nuevos desafíos. Como ejemplo podemos citar las políticas de preservación de la paz y de protección de la biodiversidad.

2 ¿Son los Bienes Públicos Globales producidos por el sector público?

La palabra BPG puede inducir al error de creer que estos bienes son de producción exclusiva del sector público o de los Estados. Sin embargo, no es así. La naturaleza pública de los BPG se refiere a la capacidad que todos deben tener para disfrutar de ellos (y no al origen público de su producción).



Existen BPG generados por fuentes privadas que son vitales para la humanidad. Las personas que se benefician de estos bienes cuentan con ventajas frente a quienes no los tienen. Algunos ejemplos son:

- La tecnología y el acceso al Internet.
- Los nuevos fármacos que nacen de investigaciones de empresas multinacionales.

El reto en este caso, como se apunta más adelante, es poder democratizar el acceso a estos BPG. Y en este campo, la cooperación internacional al desarrollo tiene un papel importante que jugar.

En el caso de la tecnología, es importante subrayar que hay una enorme disparidad en su acceso y disfrute. Este déficit que separa a los que tienen acceso a la tecnología de quienes no, se denomina *brecha digital*.

Brecha digital: algunos datos relevantes.

- La tecnología de la comunicación e información es producida por aproximadamente el 15% de la población mundial.
- Mientras el 70% de los trabajadores de Estados Unidos recurre al uso intensivo de la tecnología, más del 50% de la población mundial no ha efectuado aún una llamada de teléfono.
- Mientras que en Estados Unidos y en la UE la proporción de teléfonos es de uno cada dos personas, en toda África existen menos de 14 millones para una población de 739 millones de personas.
- Los internautas representan algo más del 5% de la población mundial. El 88% de éstos se encuentra en los países ricos.
- Un 75% de la información de Internet está en un solo idioma: el inglés.

3 Importancia de los BPG hoy en día.

Como hemos indicado, en los últimos años la humanidad se ha percatado de problemas que trascienden las fronteras de los países. Los BPG son importantes hoy porque nos ayudan a transformar estos desafíos en oportunidades y bienestar para todos.

En otras palabras, tener acceso a bienes globales mejora la calidad de vida de las personas.

Nadie pensaría en la actualidad en patentar la rueda, el fuego o el número cero para su uso exclusivo. Estos son bienes que pertenecen a todos y que permitieron a la humanidad -a lo largo de la historia- dar un salto cualitativo hacia el progreso.

Igualmente, los avances que llegan a transformar nuestras sociedades hoy deben estar disponibles para el disfrute general, porque no se crearon en el vacío: se crearon en un entorno social. Es decir, no son producto del esfuerzo de una sola persona o grupo, sino que surgen gracias a las condiciones generadas por el aporte colectivo.

4 Distintos tipos de BPG.

En un primer momento, se consideraba que existían pocos BPG. Hoy en día hay una extensa lista de ellos, lista que está en crecimiento constante. En este apartado, es importante tener en cuenta los siguientes datos:

- Los BPG empiezan a tomar forma a finales del siglo XX, cuando se constatan los desafíos y las oportunidades que plantea el proceso de globalización.
- Se pueden indicar tres generaciones de BPG, que reflejan la evolución que estos han experimentado:

Primera Generación. Se consideran BPG aquellos generados por la inversión pública por parte de los Estados. Sirven para paliar las desigualdades y mantener un equilibrio social, reduciendo las migraciones y los conflictos.

Segunda Generación. Se expande el concepto de BPG a otras esferas y se empiezan a incluir los recursos naturales y culturales.

Tercera Generación. Se expande aún más y pasa a contemplar las políticas globales que buscan afrontar los desafíos que afectan a todo el mundo.

EVOLUCIÓN de los BPG

1ª GENERACIÓN de BPG	<ul style="list-style-type: none">• Infraestructura Pública• Educación• Seguridad Social• Instituciones del Estado• Redes viales• Protección Civil
2ª GENERACIÓN de BPG	1ª BPG + <ul style="list-style-type: none">• Océanos• Biodiversidad• Recursos minerales• Atmósfera• Monumentos históricos
3ª GENERACIÓN de BPG	1ª BPG + 2ª BPG + <ul style="list-style-type: none">• Internet• Corredores aéreos• Tecnología de la información y la comunicación• Información biogenética• Estabilidad económica

Alonso, J. 2003. Bienes Públicos Globales y Cooperación al Desarrollo. Intermón/Oxfam. La Realidad de la Ayuda 2002-2003. Barcelona.

5 Bienes Públicos Globales: desafíos a inicios del tercer milenio.

Si bien hay una idea de universalidad ligada al concepto de BPG, debemos reconocer que en la práctica diaria, millones de personas se ven excluidas de sus beneficios. Apuntáremos, líneas arriba, el ejemplo de la brecha digital.

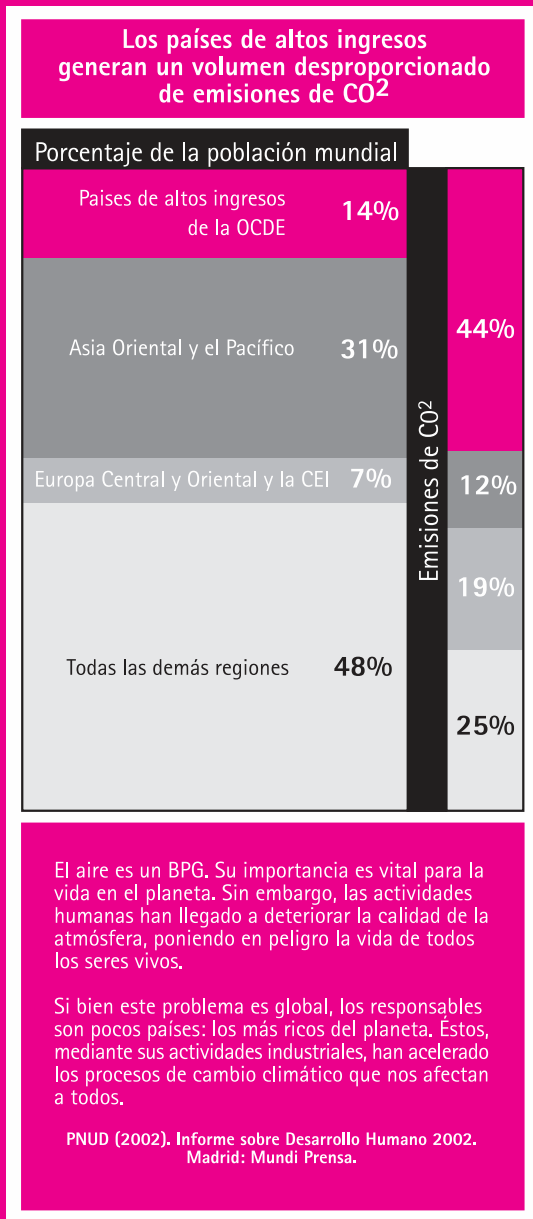
Constatar esta exclusión es grave. Pero más grave es darnos cuenta de que se hace poco para resolver esta situación.

En este sentido, el principal reto que enfrentan en la actualidad los BPG es establecer mecanismos democráticos para garantizar su suministro a todos los seres humanos.



También existe otro desafío, que tiene que ver con la degradación de la calidad de los BPG, desafío que afecta principalmente a dos tipos de bienes:

- Bienes de tipo natural: ecosistemas, calidad del aire y estabilidad climática del planeta.
- Bienes generados por los Estados: los servicios sociales de salud, educación, y la estabilidad política y económica.



Enfrentar estos desafíos (asegurar la accesibilidad y mejorar la calidad de los BPG), nos lleva necesariamente a pensar que la gestión de los BPG requiere de una estructura supranacional. Pero este tema lo abordamos en el siguiente punto.

6 Bienes Públicos Globales y cooperación internacional al desarrollo.

Los retos que enfrentan los BPG a inicios de este tercer milenio, deben ser abordados desde una óptica mancomunada. En este terreno, la cooperación internacional al desarrollo se convierte en una opción útil para que la gestión de los BPG pueda ser eficiente y democrática.

Es fundamental que la cooperación trabaje para crear una estructura democrática que gestione los BPG. ¿Por qué? Porque se parte de una premisa básica: para administrar bienes globales se necesitan instrumentos globales. No parece que exista otro mecanismo.

Ahora bien, construir esa estructura global no es una tarea fácil e implica riesgos. Además, quedan interrogantes en el horizonte que debe abordar la cooperación internacional al desarrollo, como los siguientes:

- ¿Quiénes deben gestionar los BPG?
- ¿Cómo y quién debe financiar el acceso a los BPG?
- ¿Quién decide cuándo un bien pasa a ser un BPG?
- ¿Quién garantiza el acceso equitativo y participativo a los BPG?
- ¿Quién se encargará de sancionar los abusos y procesos de degradación y exclusión de los BPG?

BPG: algunas actividades de cooperación internacional.	GOBERNABILIDAD	<ul style="list-style-type: none"> • Defensa de los Derechos Humanos. • Respaldo a la capacidad operativa del sistema multilateral.
	CONOCIMIENTO	<ul style="list-style-type: none"> • Respaldo a las redes para la transmisión de información. • Apoyo a la investigación aplicada en materia de Bienes Públicos Globales.
	ESTABILIDAD ECONÓMICA	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo al establecimiento de normas y estándares internacionales. • Apoyo a los procesos de integración regional.
	SEGURIDAD	<ul style="list-style-type: none"> • Prevención de conflictos. • Programas de seguridad alimentaria.
	SALUD	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a la investigación en materia de vacunación. • Acceso a medicamentos básicos.
	MEDIO AMBIENTE	<ul style="list-style-type: none"> • Programas para combatir el cambio climático. • Programas de regeneración de fuentes de agua.

7 ¿Qué puedo hacer yo?.

Es mucho lo que los ciudadanos podemos hacer para contribuir a la protección, mejora y expansión de los BPG. Gran parte de las soluciones y oportunidades para convertir este mundo en un lugar más justo y equitativo se encuentran en el plano local y en el cambio de nuestros hábitos y actitudes.

Te damos algunas pistas:

INFORMÉMONOS

El tema de los BPG es complejo. Para poder actuar con criterios fundamentados, debemos estudiar con detenimiento esta realidad.

Organización creada por medio de un acuerdo entre Suecia y Francia firmado en abril de 2003. Su mandato es evaluar y priorizar los BPG y hacer recomendaciones a los formuladores de políticas e inversores sobre cómo mejorar y expandir su suministro.



International Task Force
on Global Public Goods

<http://www.gpgtaskforce.org/>

INVOLUCRÉMONOS

Muchas organizaciones trabajan para proteger los BPG. Podemos investigar qué hacen y cómo trabajan.

"Campaña Global de Reformas Profundas en los Sistemas Internacionales de Instituciones". Esta campaña es promovida por muchos actores de la sociedad civil planetaria, quienes buscan generar cambios en las instituciones internacionales mediante procesos de negociación y consenso con sectores de los gobiernos y la sociedad civil.



<http://www.reformwatch.net/>

Bienes Públicos Globales y Bienes Privados

Se comprenden mejor los bienes públicos globales (BPG) al compararlos con bienes privados.

Los bienes privados son producidos para un consumo exclusivo y excluyente. Están asociados con derechos de propiedad. Sus dueños pueden determinar cómo emplearlos, por ejemplo: consumirlos, arrendarlos o venderlos.

Los bienes públicos son bienes que pertenecen al dominio público. Es decir, es el conjunto de cosas que están disponibles para que todas las personas accedan a ellas y las consuman libremente.

Los bienes públicos globales ofrecen beneficios que se extienden a través de los países y regiones, de las poblaciones ricas y pobres, e incluso a lo largo de generaciones.

Algunos BPG son globales por naturaleza (como la atmósfera). Otros se globalizan intencionalmente (por ejemplo, una política pública global para el control de enfermedades).

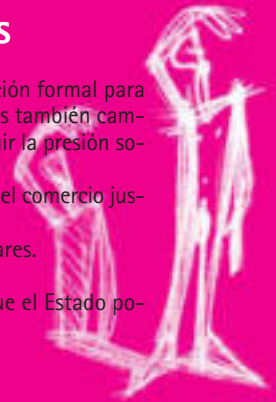
Fuente: Kaul, Igne y Otros (2005): ¿Por qué interesan, hoy en día, los bienes públicos globales? Disponible en:

www.undp.org/globalpublicgoods/globalization/pdfs/spanish1.pdf

CAMBIEMOS NUESTROS HÁBITOS

No es necesario pertenecer a una organización formal para proteger, mejorar y expandir los BPG. Podemos también cambiar nuestros hábitos y actitudes para disminuir la presión sobre ellos. Te sugerimos:

- Consumir productos certificados y apoyar el comercio justo.
- Ahorrar agua y energía en nuestros hogares.
- Reciclar.
- Hacer uso responsable de los recursos que el Estado pone a nuestra disposición.



La misión del Instituto de Recursos Mundiales (WRI), es orientar a la sociedad humana hacia formas de vida que protejan el ambiente para satisfacer las necesidades y aspiraciones de las generaciones presentes y futuras.



World Resources Institute

<http://www.wri.org/>





PARA CONOCER MÁS SOBRE EL TEMA

LIBROS:

Alonso, José Antonio (2002):

Bienes Públicos Globales y Cooperación al Desarrollo.

En Intermón-Oxfam (2002): **La Realidad de la Ayuda.**

Barcelona: Intermón-Oxfam.

Capel, Horacio (2003): **El Drama de los Bienes Comunes. La necesidad de un programa de investigación.** Revista Electrónica: Biblio 3W. Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales. Universidad de Barcelona ISSN: 1138-9796. Depósito Legal: B. 21.742-98 Vol. VIII, nº 458, 25 de agosto de 2003.

Disponible en: www.ub.es/geocrit/b3w-458.htm

Kaul, Inge y otros (2005): **¿Por qué interesan, hoy en día, los bienes públicos globales?**

Disponible en:

www.undp.org/globalpublicgoods/globalization/pdfs/spanish1.pdf

PÁGINAS EN INTERNET:

ATTAC Madrid:

<http://www.attacmadrid.org/d/5/040528083423.php>

© AMYCOS, 2005

Calle Molinillo 1

09002 Burgos

www.amycos.org

info@amycos.org

Editan:



AMYCOS es una organización no gubernamental que trabaja en el campo de la cooperación internacional. Nuestro objetivo es promover la justicia y el desarrollo integral y armónico del planeta, en especial, de sus zonas marginadas. Para alcanzar esta meta, trabajamos en tres áreas: 1) la sensibilización de los ciudadanos, tanto del Norte como del Sur, para que comprendan la importancia de sus actuaciones en el acontecer diario de nuestro planeta; 2) la presión democrática a los gobiernos y a los actores privados para que sus políticas sean responsables desde un punto de vista social y medioambiental; y 3) la ejecución de proyectos de desarrollo que buscan apoyar las iniciativas y las aspiraciones de las comunidades excluidas de Centroamérica.

Si quieres colaborar con nuestro trabajo u obtener más información, ponte en contacto con nosotros:

AMYCOS, Calle Molinillo 1, 09002 Burgos. Tel/Fax: 947 277121. www.amycos.org - email: info@amycos.org

COLECCIÓN "Me pregunto qué es..." Número 9. Año 2005. Depósito Legal: BUXXXXXXXXXX. 1.000 ejemplares.

Ficha elaborada por Alonso Brenes Torres. Coordinadores de la colección: Erick Román - Ramón Alegre. Colabora: Junta de Castilla y León.

© Amycos Octubre 2005.



Quiero colaborar con AMYCOS

- Recibiendo información general de las actividades de AMYCOS
- Participando como voluntario/a
- Colaborando económicamente

DATOS PERSONALES

Nombre y apellidos _____

Entidad _____

Domicilio _____

nº _____ Portal _____ Piso _____ C.P. _____ Población _____

Provincia _____

e-mail _____ Tfno. _____

Si desea hacer su aportación a través de domiciliación bancaria, le rogamos rellene estos datos:

Titular Cuenta _____

N.I.F. _____ Banco o Caja _____

Dirección Bancaria _____

nº _____ C.P. _____ Población _____

Código entidad _____ Código oficina _____

D.C. _____ Cuenta _____

Aportación anual por un importe de _____ euros

Firma del titular: _____

Cuenta para colaboraciones a través de ingresos y transferencias:

cc: 0182 / 7924 / 70 / 0200045995